

檔 案：

保存年限：

中華民國測繪業商業同業公會 函

地址：台中市沙鹿區福田南街 20 號

電話：(04) 2665-3882

傳真：(04) 2665-7199

E-MAIL: eagles.survey@msa.hinet.net

聯絡人：曹智廣秘書長

受文者：中華民國全國商業總會

發文日期：中華民國 106 年 5 月 23 日

發文字號：華測商(會)字第 106028 號

速 別：

附 件：

主旨：惠請 總會協助民間測繪企業爭取國土資源調查影像圖資與航空攝影等相關業務，復如說明，請查照。

說明：

- 一、依中華民國全國商業總會第九屆第二次會員代表決議事辦理有關「政府機關自行執行國土資源調查影像圖資及農林資源航測調查與航空攝影等相關業務，嚴重影響我國測繪業發展，亟待政府協助解決。」乙案。
- 二、依 106 年 5 月 15 日蘋果日報蔡孟修記者報導，「農委會林務局有個鮮為人知的單位「農林航空測量所」，已成立逾一甲子，靠兩架飛機拍攝台灣土地，台灣九成五空拍圖都來自該單位，每年銷售空拍圖換算收益可達二億元，不僅政府需要，民眾也需要，在台北市加強拆違建那年，空拍圖銷售增加一百五十萬元，堪稱農委會最會賺錢的單位。」及「目前國內空拍圖有九成五出自農航所，照片比例多定位在中比例尺五千分之一，涵蓋面積約七百多公頃，分別

由兩架機齡各二十六年及三十八年的飛機拍攝，因機齡已高，農航所正爭取經費買新機，每架售價約二億元，後續改裝約需一億五千元。」

- 三、若該篇報導屬實，目前國內空拍圖有九成五出自農航所，這種情形怎麼會沒有嚴重影響我國測繪業爭取國土資源調查影像圖資與航空攝影等相關業務發展；此外每年銷售空拍圖換算收益可達二億元及堪稱農委會最會賺錢的單位，為何政府帶頭與民間爭利，且尚要編列預算經費買新機，顯有浪費公帑之嫌。
- 四、依 104 年 7 月 29 日行政院農業委員會農授林務字第 1040721813 號函回覆，「……………為周全整備支援災區航攝蒐集能量，農航所以緊急事故委外航拍開口合約備援，結合民間航攝能量，在要求航攝影像地面解析度 30 公分的原則下，依航空器可允許的飛航高度，進行災區航攝任務；另目前地方政府執行之航攝工作，皆委交民間執行，因此並無捨棄民間發展成熟資源不用之情形。」
- 五、依 104 年 7 月 21 日行政院內政部台內地字第 1040052344 號函回覆，「……………，以目前整體成效而言，尚符合本案貴會所提落實民間參與政府經濟事務之建議。……………」，
- 六、內政部依「國土測繪法」就實施航遙測相關業務進行管理，就目前地方政府委託測繪業執行之航攝工作(航空攝影)整體成效而言，根本無法達到落實民間參與政府經濟事務的目的。此外，農航所航空攝影規格大部分無法符合內政部產製國家基本圖的要求(地面解析度 25 公分)，且無法滿足產製圖資的有效年限(要求 2 年內的最新航攝影像)，往往都要採用 3 年以上的舊航攝影像或採用不合格的含雲影像，對政府在國土規劃與防救災的應用上產生極

大困擾。

- 七、內政部為達資源共享，避免浪費公帑，目前均採用農航所提供之最新航拍影像，以 101 年至 104 年底農航所共拍攝 92,145 張影像，其中無雲影像 57,882 張，依農航所自訂委外航攝數位影像採購規範要求(100 年度)，其合格率僅 62.82%(山坡地區合格率更低)。內政部在此期間如何更新相關國家基本圖資產製業務，其航拍影像真的可以產製地面解析度 25 公分且無雲的正射影像，抑或是為了資源共享，節省公帑而犧牲國家基本圖資更新應有的品質，也失去「國土測繪法」中健全測繪制度與提昇測繪品質的立法用意。
- 八、農航所為全國唯一可自主並機動取得航攝影像之公務單位，為何無法提供政府合於規範標準的成果產置國家基本圖資，使得民間測繪業者多年來必需忍受採用不合格或過時的農航所航攝影像從事測量與繪圖工作。
- 九、這種與民爭利、政府機關也做不好的情形，需要政府高層推動轉型正義，釋出國土資源調查影像圖資與航空攝影等業務交由民間測繪產業執行，擴大落實民間參與國家建設與增加民間就業機會，惠請商總協助解決。

正本：中華民國全國商業總會

副本：本會秘書處

理事長 高 治 喜

神秘農航所 空拍圖年賺 2 億

助拆違建 土地爭議 官民都搶買 2017 年 05 月 15 日

電話專線：0809-012-555

<http://www.appledaily.com.tw/appledaily/article/headline/20170515/37650630>

農航所靠兩架飛機航拍攝影、建立空拍資料庫。農航所提供



【蔡孟修／台北報導】農委會林務局有個鮮為人知的單位「農林航空測量所」，已成立逾一甲子，靠兩架飛機拍攝台灣土地，台灣九成五空拍圖都來自該單位，每年銷售空拍圖換算收益可達二億元，不僅政府需要，民眾也需要，在台北市加強拆違建那年，空拍圖銷售增加一百五十萬元，堪稱農委會最會賺錢的單位。

農航所人員用立體觀察鏡辨識空拍圖地貌。周永受攝



查疫情揪養殖劣商

農航所主要業務是航拍攝影，調查農林等自然資源、建立空拍資料庫，前身是農復會森林資源及土地利用調查隊，一九五四年成立。農航所長管立豪說，以每年農糧署兩期水稻轉作補助為例，因查核面積太大，會藉農航所每年提供兩期空拍圖為查核依據，另如水土保持局山坡地規劃、風災後農作物調查，甚至去年禽流感爆發，取締西部違規養殖水禽業者，都須借重空拍圖判釋。

除農政應用，政府國土計劃、電子地圖新影像，也由農航所提供，民間應用則集中在土地爭議，如台北市長柯文哲上任後加強拆違建，不少民眾到農航所找航空照片，要舉證一九九三年前既存違建，當年航照銷量約比往年多五千張。

農航所圖資每張三百到一千兩百元，管立豪表示，去年提供給民間的影像收入約二千多萬元，政府單位多可免費申請，若換算成實質影像銷售額，可高達一億六千多萬元。

目前國內空拍圖有九成五出自農航所，照片比例多定位在中比例尺五千分之一，涵蓋面積約七百多公頃，分別由兩架機齡各二十六年及三十八年的飛機拍攝，因機齡已高，農航所正爭取經費買新機，每架售價約二億元，後續改裝約需一億五千元。

1978年北市信義區航照圖（上圖）多處是農田，2006年101大樓已落成，高樓林立（下圖）。翻攝畫面



「照片價格很親民」

《蘋果》實際走訪農航所，看到不少購圖民眾，只要提供用途、地號及申請年份，就可藉地號及座標找出申請人指定區域。民眾張先生說：「我想在野外建池塘，希望透過航照圖查詢是否附近有水源可引水。」民眾李小姐說：「因我從事地政工作，受客戶委託，來調圖資了解土地利用情形，照片價格相當親民。」

農林航空測量所小檔案

- 成立：1954年4月，前身為農村復興聯合委員會成立的森林資源及土地利用航測調查隊
- 執行業務：負責綜理、製訂及執行全國航測及製圖業務
- 成員：該所成員約70人，其中拍攝製圖團隊約8人
- 航測機：現有2架航測飛機 BE-350、BE-200
- 圖資售價：每張300~1200元

資料來源：農委會林務局農林航空測量所

每張售價到一千元，後續改裝到需一億五千元。



1978年北市信義區航照圖（上圖）多處是農田，2006年101大樓已落成，高樓林立（下圖）。翻攝畫面

「照片價格很親民」

《蘋果》實際走訪農航所，看到不少購圖民眾，只要提供用途、地號及申請年份，就可藉地號及座標找出申請人指定區域。民眾張先生說：「我想在野外建池塘，希望透過航照圖查詢是否附近有水源可引水。」民眾李小姐說：「因我從事地政工作，受客戶委託，來調圖資了解土地利用情形，照片價格相當親民。」

農林航空測量所小檔案

- 成立：1954年4月，前身為農村復興聯合委員會成立的森林資源及土地利用航測調查隊
 - 執行業務：負責綜理、製訂及執行全國航測及製圖業務
 - 成員：該所成員約70人，其中拍攝製圖團隊約8人
 - 航測機：現有2架航測飛機BE-350、BE-200
 - 圖資售價：每張300~1200元
- 資料來源：農委會林務局農林航空測量所

增祺捷路...

- 17:03 「買不起股票可玩期貨」
網友：留條活...
- 17:00 台灣藍鵲追殺 山雀幼鳥幸
運逃過一劫
- 17:00 《財訊》稱若明天選總統民
調排第四 柯...
- 16:59 【悼念現場不斷更新】豬哥
亮送禮改火化...

熱門影音 更多影音 >

- 【鬥智動畫】自己
反對自己 藍委再
議院會停擺
- 【結盟片】搶救歐
盟大作戰 「梅克
宏」聯盟成形
- 【創意片】防止備
開門 網主將門把換
成這個
- 【狗仔獨家直擊】
謝金燕現身豬儀禮
為其弟祭命案啟程